



МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ДАРГА
ГОМБОЖАВЫН ЗАНДАНШАТАР
ТАНАА

МОНГОЛ УЛС
АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ГАЗАР

14250 Улаанбаатар хот, Сүхбаатар дүүрэг,
Сөүлийн гудамж 41, Утас: 7011-0251, Факс: (976) 7011-0251,
E-mail: comcor@iaac.mn, http://iaac.mn

2019.05.22 № 01/4194

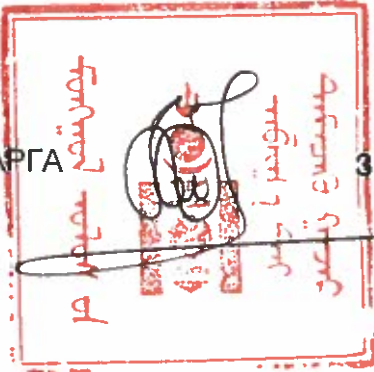
танай _____-ны № _____-т

Тогтоолын төсөл хүргүүлэх
тухай

Авлигын эсрэг хуулийн 17 дугаар зүйлийн 17.1, 29 дүгээр зүйлийн 29.6 дахь хэсэгт заасныг баримтлан адил төстэй чиг үүрэг гүйцэтгэж байгаа Төрийн албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн сүлжээ, доод жишгийг шинэчлэн тогтоосонтой холбогдуулан “Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох болон тогтоолд өөрчлөлт оруулах тухай” Улсын Их Хурлын тогтоолын төслийг боловсруулан танилцуулгын хамт үүгээр хүргүүлж байна.

Тогтоолын төслийг хянан үзэж, холбогдох хууль тогтоомжийн дагуу шийдвэрлэж өгнө үү.

Хавсралт: 6 хуудас.

ДАРГА  З.ДАШДАВАА

0007439

МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ТОГТООЛ

2019 оны...дугаар
сарын ...-ны өдөр

Дугаар....

Улаанбаатар
хот

Авлигатай тэмцэх газрын зохион
байгуулалтын бүтэц, орон тоо, албан
хаагчийн албан тушаалын цалингийн
хэмжээг шинэчлэн тогтоох тухай

Авлигын эсрэг хуулийн 17 дугаар зүйлийн 17.1, 29 дүгээр зүйлийн 29.6 дахь хэсгийг тус тус үндэслэн Монгол Улсын Их Хурлаас ТОГТООХ НЬ:

1. Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтцийг 1 дүгээр хавсралтаар, албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг 2 дугаар хавсралтаар тус тус шинэчлэн тогтоож, баталсугай.

2. “Авлигатай тэмцэх газрын орон тооны дээд хязгаарыг 232 албан хаагч байхаар тогтоосугай.

3. Энэ тогтоол батлагдсантай холбогдуулан холбогдох төсөв, санхүүгийн асуудлыг шийдвэрлэх талаар арга хэмжээ авахыг Монгол Улсын Засгийн газар /У.Хүрэлсүх/-т даалгасугай.

4. Энэ тогтоол гарсантай холбогдуулан “Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтэц, орон тоог шинэчлэн батлах тухай” Улсын Их Хурлын 2012 оны 05 дугаар сарын 22-ны өдрийн 55 дугаар тогтоол болон Улсын Их Хурлын 2017 оны 12 дугаар сарын 28-ны өдрийн 84 дугаар тогтоол, “Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох тухай” Улсын Их Хурлын 2017 оны 12 дугаар сарын 28-ны өдрийн 85 дугаар тогтоолыг тус тус хүчингүй болсонд тооцсугай.

5. Энэ тогтоолыг 2019 оны 07 дугаар сарын 01-ний өдрөөс эхлэн дагаж мөрдсүгэй.

МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН ДАРГА

Г.ЗАНДАНШАТАР

ТӨСӨЛ

Монгол Улсын Их Хурлын 2019 оны
....дугаар тогтоолын 1 дүгээр хавсралт

АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ГАЗРЫН ЗОХИОН БАЙГУУЛАЛТЫН БҮТЭЦ, ОРОН ТООГ ШИНЭЧЛЭН БАТЛАХ ТУХАЙ

1. Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтцийг дор дурдсанаар баталсугай:

1.1. урьдчилан сэргийлэх, соён гэгээрүүлэх хэлтэс:

1.2. хяналт шалгалт, дүн шинжилгээний хэлтэс:

1.2.1. мэдүүлгийн бүрдүүлэлт, дүн шинжилгээний алба;

1.2.2. хяналт шалгалтын алба.

1.3. мөрдөн шалгах хэлтэс:

1.3.1. нэгдүгээр алба;

1.3.2. хоёрдугаар алба;

1.3.3. гуравдугаар алба;

1.4. гүйцэтгэх ажлын хэлтэс:

1.4.1. нэгдүгээр алба;

1.4.2. хоёрдугаар алба;

1.5. тусгай хэлтэс;

1.6. тамгын хэлтэс:

1.5.1. санхүү, аж ахуйн алба;

1.5.2. аюулгүй байдал, хяналт шалгалт, нууцын алба.

1.7. судалгаа шинжилгээний алба.

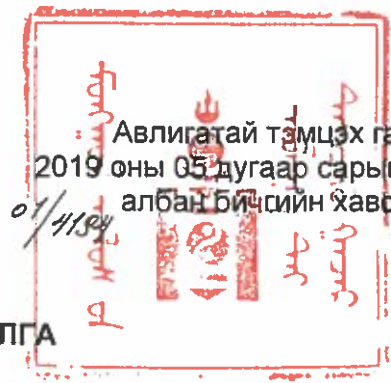
ТӨСӨЛ

Монгол Улсын Их Хурлын 2019 оны
.....дугаар тогтоолын 2 дугаар хавсралт

АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ГАЗРЫН АЛБАН
ХААГЧИЙН АЛБАН ТУШААЛЫН
ЦАЛИНГИЙН ХЭМЖЭЭ

Д/д	Албан тушаал	Албан тушаалын сарын цалингийн хэмжээ / төгрөгөөр/
1.	Авлигатай тэмцэх газрын дарга	2 383 680
2.	Авлигатай тэмцэх газрын дэд дарга	2 220 400
3.	Хэлтсийн дарга	2 128 700
4.	Албаны дарга	2 016 560
5.	Ахлах ажилтан	1 919 430
6.	Ажилтан	1 809 360
7.	Туслах ажилтан	1 033 500

---000---



ТАНИЛЦУУЛГА

“Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтэц, орон тоо, албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох тухай”

Авлигатай тэмцэх газар нь Эрүүгийн хэрэг хянан шийдвэрлэх тухай хуулийн 6.1 дэх зүйлийн 2 дахь хэсэг, Авлигын эсрэг хуулийн 15 дугаар зүйлийн 15.1 дэх хэсэгт заасны дагуу авлигын гэмт хэргийг илрүүлэх зорилгоор гүйцэтгэх ажил, хэрэг бүртгэлт, мөрдөн байцаалт явуулах, нийтийн албан тушаалтны хөрөнгө, орлогын мэдүүлгийг хянан шалгах авлига ашиг сонирхлын зөрчил, хөрөнгө орлогын мэдүүлгийг хянан шалгах чиг үүргийг хэрэгжүүлдэг хараат бус, бие даасан, төрийн тусгай байгууллага юм.

Байгууллагын хуулиар хүлээсэн чиг үүрэг, үйл ажиллагааг хэвийн явуулах санхүүгийн боломжит хэмжээнд бие даан, хараат бусаар хэрэгжүүлэх нөхцөлийг бүрдүүлэх шаардлагын хүрээнд Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтэц, орон тоо, албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох талаар саналыг боловсрууллаа.

Авлигын эсрэг хуулийн 29 дүгээр зүйлийн 29.1 дэх “Авлигатай тэмцэх газрын зардлыг улсын төсвөөс санхүүжүүлж, үйл ажиллагаа явуулах эдийн засгийн баталгааг төр хангана” мөн хуулийн 29.2 дахь “Авлигатай тэмцэх газрын төсвийг улсын төсөвт тусгайлан тусгах бөгөөд энэхүү төсөв нь үйл ажиллагаагаа хараат бусаар хэрэгжүүлэх шаардлагыг хангасан байна” гэсэн заалтыг баримтлан Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтэц, орон тоо, албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох талаар холбогдох саналыг гаргасан болно.

Нэг: Авлигатай тэмцэх газрын дээрх чиг үүргийн хувьд ажлын ачаалал жилээс жилд нэмэгдэж ирсэн боловч 2014 оноос хойш орон тооны хувьд нэмэгдсэн зүйл байхгүй. Жишээлбэл, тус газрын Мөрдөн шалгах хэлтэс нь одоогоор ахлах мөрдөгч 7, мөрдөгч 28 улсын хэмжээнд үүрэг гүйцэтгэж байгаа бөгөөд 2016 онд гэмт хэргийн шинжтэй 427 гомдол, мэдээлэл хүлээн авч 235 хэрэгт мөрдөн байцаах ажиллагаа явуулж байсан бол 2018 онд гэмт хэргийн шинжтэй 858 гомдол, мэдээлэл хүлээн авч 1138 хэрэгт мөрдөн байцаах ажиллагаа явуулан хуулийн дагуу шалгаж шийдвэрлэсэн нь гомдол мэдээлэл 2 дахин, мөрдөн шалгах ажиллагаа явуулсан гэмт хэрэг 4.8 дахин өссөн үзүүлэлттэй байна.

Мөрдөн байцаагч нарын ажлын ачааллыг дунджаар авч үзвэл 2016 онд 1 мөрдөн байцаагч 17.8 гомдол, мэдээлэл, 9.8 эрүүгийн хэрэгт мөрдөн байцаалтын ажиллагаа явуулж байсан бол 2018 онд 1 мөрдөн байцаагч 30.6 гомдол, мэдээлэл, 40,6 эрүүгийн хэрэгт мөрдөн байцаалтын ажиллагаа явуулсан байгаа нь 1 мөрдөгчид ногдох ажлын дундаж ачаалал дунджаар 4.1 дахин нэмэгдсэн байна.

Шинэчлэн батлагдсан Эрүүгийн хуульд зарим төрлийн авлигын гэмт хэргүүд хэлбэрийн бүрэлдэхүүнтэй буюу гэм буруутай үйлдлийн улмаас заавал бодит хохирол учирсан байхыг шаардахгүй болсонтой холбоотойгоор шалгагдах хэргийн тоо өссөний зэрэгцээ хуулиар тогтоон өгсөн харьяалан шалгах авлигын гэмт хэрэгтэй холбоотой хөдөө орон нутаг, иргэд, байгууллага, аж ахуйн нэгжээс ирүүлж буй гомдол мэдээлэл, шалгагдах эрүүгийн хэргийн тоо эрс өсч байна.

2018 онд гэмт хэргийн улмаас 663,213,994,905 төгрөгийн хохирол учирснаас мөрдөн шалгах ажиллагааны явцад 17,470,753,533 төгрөгийг нөхөн төлүүлж үл хөдлөх, хөдлөх, байр, орон сууц, автомашин, тоног төхөөрөмж зэрэг 180,650,089,526 төгрөгөөр үнэлэгдэх эд хөрөнгө болон бэлэн мөнгийг битүүмжлэн хамгаалсан байна. Үүнийг өмнөх оны мөн үетэй харьцуулбал, гэмт хэргийн улмаас учирсан хохирол 10 дахин, битүүмжлэн хамгаалсан хөрөнгө 5 дахин, хохирол нөхөн төлүүлэлт 6 дахин өссөн үзүүлэлттэй байна.

Авлигатай тэмцэх газрын Мөрдөн шалгах хэлтсийн 2016 онд хийж гүйцэтгэсэн ажлыг 2018 оны жилийн эцсийн ажлын үзүүлэлтэй харьцуулан үзэхэд шалгаж шийдвэрлэсэн гомдол, мэдээлэл нь 2 дахин өссөн, мөрдөн шалгасан хэрэг 903-аар буюу 4.8 дахин, шүүхэд шилжүүлэх саналтай прокурорт шилжүүлсэн хэрэг 157-оор буюу 3.3 дахин, хэрэг бүртгэлтийн хэрэг хаах саналтай прокурорт шилжүүлсэн хэрэг 424-өөр буюу 10.8 дахин, үлдэгдэл хэрэг 266-аар буюу 6.8 дахин, шүүхээр шийдвэрлэгдсэн хэрэг 59 нэгжээр буюу 3.4 дахин, гэмт хэргийн улмаас учирсан хохирол 17.6 дахин, хохирол нөхөн төлүүлэлт 6.2 дахин, эд хөрөнгө битүүмжлэх ажиллагаа 16.9 дахин өссөн үзүүлэлттэй байгаа нь 2014 онд батлагдсан бүтэц орон тоогоор хуулиар харьяалуулсан энэ төрлийн гэмт хэрэгтэй тэмцэх, олны анхаарал татсан, ихээхэн хэмжээний хохирол учруулсан, томоохон төсөл арга хэмжээтэй холбоотой асуудалд өргөн хүрээнд мөрдөн шалгах ажиллагааг шуурхай явуулахад бүтэц орон тоо, зохион байгуулалтын өөрчлөлт хийх, мөрдөн шалгах ажиллагаа явуулах албан хаагч, мөрдөгчийн тоог тодорхой нэмэгдүүлэх зайлшгүй шаардлага зүй ёсоор тулгарч байна.

Үүнээс гадна нийтийн албан тушаалтны томилгоо болон ашиг сонирхолын зөрчилтэй холбоотой болон хөрөнгө орлогын мэдүүлгийг шалгуулах талаарх гомдол мэдээллийн тоо эрс нэмэгдэж байгаа бөгөөд нийтийн албан тушаалтны хөрөнгө орлогын мэдүүлгийн хяналт шалгалтын ажлыг шинэ шатанд гарган шалгалтын ажлын далайцыг нэмэгдүүлэх, албан хаагчдын ажлын ачааллыг тэнцвэржүүлэх зайлшгүй шаардлага байна. Орон нутгаас хувийн ашиг сонирхлын зөрчилтэй болон авлигын гэмт хэргийн шинжтэй гомдол мэдээллийг иргэд олон нийтээс олон тоогоор ирүүлэх болсон. Орон нутагт салбар нэгж байхгүйгээс төвөөс орон нутагт албан хаагч очиж ажилладаг. Албан томилолтоор нэг газарт олон хоногоор ажиллах хүн хүчний боломж, бололцоо тэр болгон гардаггүй учир цөөн хоногт хяналт шалгалтын болон мөрдөн шалгах ажиллагааг хийснээс асуудал бүрэн гүйцэт шалгагдахгүй, гэмт хэрэг, зөрчил дутагдлыг бүрэн илрүүлэн, шалтгаан нөхцөлийг тогтоох боломж бүрддэггүйгээс буруутай албан тушаалтанд хуульд заасан хариуцлага тооцохгүй орхигдох, ял завшуулах эрсдэл үүсэх, үүнээс улбаалан авлигатай тэмцэх төрийн үйл ажиллагаанд итгэх иргэдийн итгэл буурах, бухимдал үүсэх сөрөг үр дагавар үүсч болзошгүй байна. Түүнчлэн орон нутагт авлигын гэмт хэргийн шинжтэй гомдол мэдээллийг албан томилолтоор очиж шалгадаг боловч тухайн асуудалд эрүүгийн хэрэг үүсгэсэн тохиолдолд хэрэгт хяналт тавих прокурор, байцаан шийтгэх ажиллагаатай холбоотой аливаа зөвшөөрөл өгдөг шүүх нь орон нутагт байрладаг учир тухайн хэргийг шалган шийдвэрлэж дуустал орон нутагт олон дахин томилолтоор байнга ажиллах шаардлагатай болдог. Энэ тохиолдолд Улаанбаатар хотод шалгагдаж буй хэрэгт мөрдөн шалгах ажиллагаа хийгдэхгүй байх эрсдэл үүсдэг.

Иймд ажлын бодит ачааллыг харгалзан Авлигатай тэмцэх газрын гэмт хэрэгтэй тэмцэх чиг үүрэг бүхий албан хаагчийн орон тоог нийт 60 гүйцэтгэх ажилтан нэмэгдүүлэх саналыг шийдвэрлүүлэхээр уламжилж байна. Удирдах албан тушаалтны орон тоо нэмэгдэхгүй болно.

Хоёр: Албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтооход дараах зүйлсийг анхаарсан болно. Үүнд:

2006 онд Авлигын эсрэг хууль батлагдсанаар 2007 оны 01 дүгээр сарын 11-ний өдөр Авлигатай тэмцэх газрын зохион байгуулалтын бүтэц, орон тоог баталж, албан хаагчдын цалингийн хэмжээг тогтоохдоо бие даасан, хараат бус байдлыг хангах зорилгоор адил төстэй чиг үүрэг гүйцэтгэдэг төрийн бусад байгууллагын албан хаагчийн сарын цалингийн хэмжээнээс 50-60 хувь өндөр байх жишгийг баримталсан байдаг.

2011 онд улсын хэмжээнд төрийн албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн сүлжээ, доод жишгийг шинэчлэн тогтоосонтой холбогдуулан удирдах албан тушаалтны сарын цалингийн хэмжээг 22 хувь, бусад ажилтны цалингийн хэмжээг 23 хувиар нэмэгдүүлэн Монгол Улсын Их Хурлын 2011 оны 55 дугаар тогтоолоор Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоосон.

2014 онд Монгол Улсын Төсвийн тухай хуульд заасны дагуу Монгол Улсын Засгийн газрын "Төрийн албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн сүлжээ, доод жишгийг шинэчлэн тогтоох тухай" 2014 оны 10 дугаар сарын 11-ний өдрийн 332 дугаар тогтоолоор төрийн албан хаагчийн албан тушаалын сарын цалингийн хэмжээг 15 хувиар нэмэгдүүлснийг үндэслэн 2014 оны төсөвт цалин нэмэх зориулалтаар зохих хэмжээний эх үүсвэр тусгагдсан байсан тул төрийн байгууллагуудын нийтлэг жишгийг харгалзан Авлигатай тэмцэх газрын даргын 2014 оны 12 дугаар сарын 24-ний өдрийн А/147 тоот тушаалаар Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчийн албан тушаалын сарын цалингийн хэмжээг 15 хувиар нэмэгдүүлэн төсөвтөө багтаан шинэчлэн тогтоосон.

2014 онд Улсын Их Хурлын тогтоолоор дээрх цалингийн нэмэгдлийг албан ёсоор баталгаажуулаагүй байсан тул нөхөн баталгаажуулах, эрх зүйн хийдлийг арилган хуульд нийцүүлэхээр "Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох тухай" Монгол Улсын Их Хурлын тогтоолын төслийг боловсруулан танилцуулснаар Монгол Улсын Их Хурлын 2017 оны 12 дугаар сарын 28-ны өдрийн 85 дугаар тогтоол батлагдсан юм.

Өнөөдрийн байдлаар үйл ажиллагаа нь уялдаатай явагддаг 2 байгууллагын албан тушаалын сарын цалинтай харьцуулан үзэхэд манай байгууллагын албан хаагчийн сарын үндсэн цалин нь Прокурорын байгууллагаас 30-35 хувиар бага, Шүүгчийнхээс 1.4-1.8 дахин бага тогтоогдсон байна.

Байцаан шийтгэх үйл ажиллагаанд тус газрын процессын дагуу хийгдсэн ажлын үндсэн дээр Прокурор, Шүүхийн байгууллага ажиллагаа хийдэг тул үндсэн ажлыг нь гүйцэтгэдэг байгууллага нь дээрх 2 байгууллагын албан тушаалын сарын цалингаас бага байх нь хараат бус байдлаар ажиллах эдийн засгийн баталгаа нөхцөлийг хангахгүй эрсдэлтэй байгаа юм.

Албан хаагчийн албан тушаалын сарын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоохдоо адил төстэй чиг үүрэг гүйцэтгэж байгаа Төрийн албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн сүлжээ, доод жишигтэй дүйцүүлэн Авлигын эсрэг хуулийн 29 дүгээр зүйлийн 29.6 дахь хэсэгт заасныг баримтлан "Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчийн албан тушаалын цалингийн хэмжээг шинэчлэн тогтоох тухай" Улсын Их Хурлын тогтоолын төслийг боловсруулан танилцуулж байна.

Тогтоолын төсөлд Авлигатай тэмцэх газрын албан хаагчийн албан тушаалын сарын цалингийн хэмжээг одооныхоос 30 хувиар нэмэгдэхээр тооцлоо.

Тус газрын албан хаагчийн албан тушаалын сарын цалингийн хэмжээг 30 хувиар нэмэхэд шаардагдах зардлын тооцооны хувьд 2019 оны төсөвт цалингийн санд 2,122,875,000 төгрөг, Ажил олгогчоос нийгмийн даатгалын шимтгэлд төлөх зардалд 125,615,400 төгрөг нийт 2,248,490,500 төгрөг шаардлагатай байгаа боловч энэ оны хувьд батлагдсан төсвийн хүрээнд зохицуулалт хийн шийдвэрлэх боломжтой болно.

АВЛИГАТАЙ ТЭМЦЭХ ГАЗАР